



Biroul permanent al Senatului

Bp. 534 / 23 sept. 2022

Biroul permanent al Senatului

L. 645 / 10.10.2022

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19 (b534/01.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4053/07.09.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1027/07.09.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu luarea în considerare a următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, în fapt, ca obiect modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, potrivit Expunerii de motive, „menționarea expresă a sursei de finanțare” a sporului de până la 30% prevăzut de respectivul alineat.

2. În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă prevederile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că sunt utilizate exprimări incorecte din punct de vedere gramatical și improprii stilului normativ, cum ar fi: „*plata acestora din Fondului național unic (...)*”, „*introducerea sursei de finanțare în cuprinsul legii este imperios necesar*”, „*în perioada pandemiei peste care s-a trecut datorită și activității lor*”, „*munca și efortul depus*”.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată, semnalăm că prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 56/2020, cu modificările și completările ulterioare, asupra cărora se dorește a se interveni, și-au produs efectele, întrucât au avut aplicabilitate limitată, respectiv „**pe perioada stării de urgență**, instituită astfel prin decret, precum și **pentru o perioadă de 3 luni de la data încetării stării de urgență**”.

Așadar, în forma prezentată, prin norma propusă nu pot fi stabilite alte surse de finanțare pentru sporuri care deja au fost acordate și plătite.

Totodată, semnalăm că din Expunerea de motive nu reiese ce categorie de personal medical din cele prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 56/2020, cu modificările și completările ulterioare, este vizată de prezenta propunere. În cuprinsul Expunerii de motive se menționează că „*Furnizorii de servicii medicale au depus cereri în vederea decontării sporului mai sus menționat de către casele de asigurări de sănătate, solicitând plata acestora din Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (...)*” și că „*Ministerul Sănătății a transmis faptul că introducerea sursei de finanțare în cuprinsul legii este imperios necesar, ca atare completarea acestuia ar face posibilă plata sporurilor și ar soluționa problema întregului personal care a activat în perioada pandemiei*”. Așadar, din instrumentul de prezentare și motivare nu se înțelege ce categorie de personal medical **nu a beneficiat**, în absența menționării sursei de finanțare, de sporul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 56/2020, cu modificările și completările ulterioare: doar personalul medical din cadrul furnizorilor de servicii medicale/anumitor furnizori de servicii medicale, o parte din acest personal sau întregul personal medical.

Având în vedere aspectele prezentate mai sus, apreciem că norma propusă nu poate fi integrată în cuprinsul art. 7 alin. (1) din Legea nr. 56/2020, cu modificările și completările ulterioare. Pentru a nu se încălca principiul constituțional al neretroactivității legii și nici principiul legalității, în componenta referitoare la previzibilitatea și accesibilitatea legii, apreciem că soluția legislativă ar trebui promovată printr-un act normativ de sine stătător ce ar urma să stabilească în mod expres categoriile de personal medical prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 56/2020 **care, în absența menționării sursei de finanțare, nu au beneficiat de sporul** prevăzut la art. 7 alin. (1), precum și sursa de finanțare a sporului.

PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE

The image shows the official stamp of the President of the Chamber of Deputies. It consists of a circular emblem with a star in the center and the words "PREȘEDINTE" and "CAMERĂ DEPUTAȚI" around the perimeter. The name "Florin IORDACHE" is printed in a bold, serif font across the center of the stamp.

București  
Nr. 1071/22.09.2022

L. nr. 56/2020

M. Of. nr. 402/15 mai 2020

**Lege pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19**

1 promulgată prin D. nr. 262/2020 M. Of. nr. 402/15 mai 2020  
 Decret privind promulgarea Legii pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19

2 modificări prin O.U.G. nr. 116/2021 M. Of. nr. 951/5 oct. 2021  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19  
 aprobată prin L. nr. 110/2022 M. Of. nr. 391/21 apr. 2022  
*modifică art. 1 alin. (2), art. 2 alin. (1) lit. b), art. 3, art. 4 alin. (1) lit. a)-c), art. 4 alin. (2), art. 5, art. 6; introduce lit. e) la art. 4 alin. (1), alin. (3) la art. 4, alin. (2\_1) la art. 7*

3 modificări prin L. nr. 110/2022 M. Of. nr. 391/21 apr. 2022  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 116/2021 privind modificarea și completarea Legii nr. 56/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului medical participant la acțiuni medicale împotriva COVID-19  
*aprobă O.U.G. nr. 116/2021*